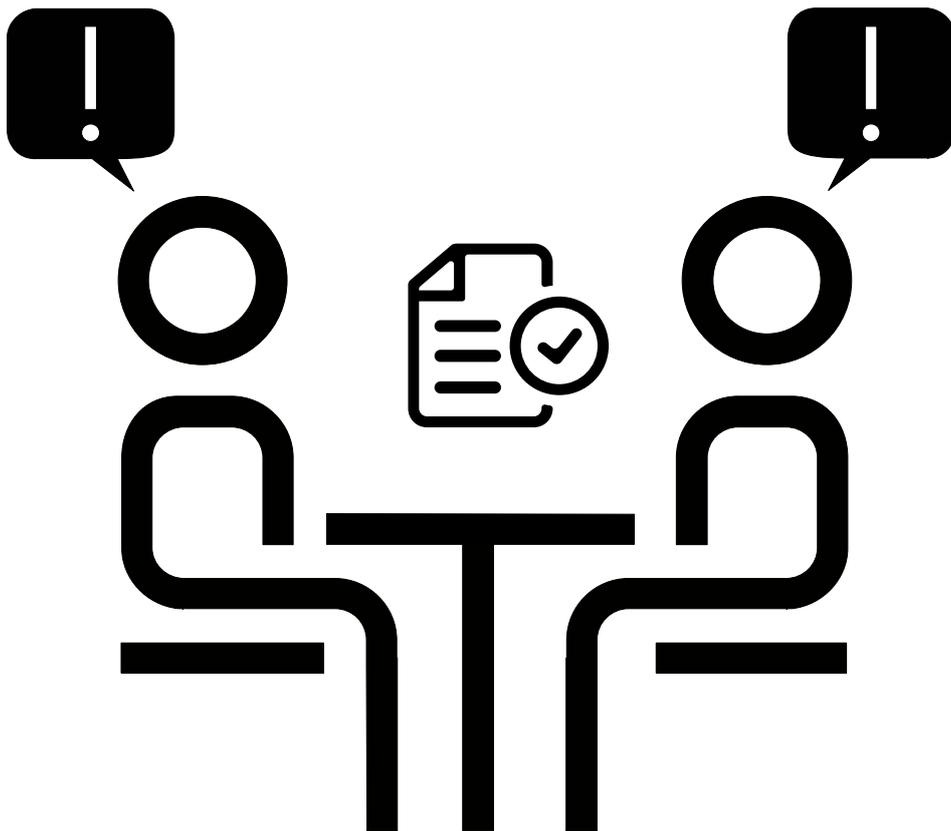


# Evaluationsbericht

Evaluation der Rahmenvereinbarung FITKO / KoSIT

---

Version: 1.0





Version	Datum	Autor:in	Aktion
0.1	14.10.2022	Andreas Braunroth	Erstellung
0.2	25.11.2022	Andreas Braunroth	Anpassungen nach FITKO-internem Feedback
0.3	09.12.2022	Tobias Schuh	Review und Anpassungen
0.4	13.01.2022	Andreas Braunroth	Auflistung Anlagen ergänzt; Titelbild



## Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung.....	4
1.1	Ziele dieses Dokuments.....	4
1.2	Zielgruppe.....	4
1.3	Ausgangssituation .....	4
2	Ablauf der Evaluierung .....	4
2.1	Grundgedanken .....	4
2.2	Kriterienkatalog.....	5
2.3	Bewertungsbogen zum Kriterienkatalog.....	5
2.4	Ablauf.....	6
3	Ergebnis .....	6
3.1	Erfahrung aus der Arbeit mit der Excel-Tabelle.....	6
3.2	Erläuterung der Ergebnisse .....	6



## 1 Einleitung

### 1.1 Ziele dieses Dokuments

Der Evaluationsbericht soll zum einen die Ergebnisse der Evaluierung der Rahmenvereinbarung (im weiteren Verlauf kurz RV) zwischen FITKO und KoSIT darstellen und dokumentieren. Zum anderen soll auch die Vorgehensweise bei der Überprüfung der Regelungen gezeigt und bewertet werden. Hieraus sollen für kommende Evaluierungen Erkenntnisse gewonnen werden.

### 1.2 Zielgruppe

Dieses Dokument richtet sich an alle mit Interesse an der Rahmenvereinbarung zwischen FITKO und KoSIT. Dies spricht in erster Linie Vertreter der FITKO und der KoSIT an. Der Evaluationsbericht soll aber auch für Außenstehende ein Verständnis über die Verbindung zwischen FITKO als Auftraggeberin für und der KoSIT als Betreiberin von Standards vermitteln.

### 1.3 Ausgangssituation

Die FITKO wurde mit Wirkung zum 01.01.2020 auf Grundlage des §5 Absatz 1 Satz 1 des IT-Staatsvertrages gegründet. §5 Absatz 2 regelt, dass die FITKO Aufgaben für Projekte und Produkte des IT-Planungsrats übernimmt. Konkretisiert wurde dies in §10 Absatz 3 des Gründungsbeschlusses der FITKO. Hier heißt es, dass der FITKO die Beauftragung der KoSIT obliegt und dass sie alle operativen Aufgaben in Bezug auf bestehende Aufträge des IT-Planungsrats mit der KoSIT übernimmt. Die bestehenden Vereinbarungen zwischen IT-Planungsrat und KoSIT galt es in Einzelvereinbarungen (im weiteren Verlauf kurz EV) zwischen FITKO und KoSIT zu überführen.

Die hier zu evaluierende RV regelt die Zusammenarbeit zwischen der FITKO und der KoSIT, insbesondere in Hinblick auf bereits bestehende als auch für zukünftige EVs. Die Regelungen gilt es gemäß § 12 der RV alle 3 Jahre zu überprüfen.

## 2 Ablauf der Evaluierung

### 2.1 Grundgedanken

Der § 12 der RV regelt bereits, dass die FITKO die Kriterien für die Evaluierung vorzuschlagen und mit der KoSIT gemeinsam abzusprechen hat. Die FITKO hat daher einen Kriterienkatalog erstellt und diesen in einem Workshop mit der KoSIT Anfang Juni 2022 besprochen.

Bei der Struktur hat man sich an der Folge von Paragraphen in der RV orientiert. Zu den jeweiligen Regelungen wurden Fragen formuliert. Dabei galt es zu beachten, dass die einzelnen Regelungen nicht allein für sich stehen, sondern immer im Kontext mit anderen Vorschriften und Definitionen zu betrachten sind.



Eine grundlegende Fragestellung bei allen Regelungen war die Praxistauglichkeit. Es galt kritisch zu hinterfragen, welche Vorschriften in der Praxis wie in der RV formuliert umgesetzt wurden. Und in welchen Fällen musste man pragmatisch von der RV abweichen.

## 2.2 Kriterienkatalog

Der Kriterienkatalog hat sich in seiner Struktur an der der RV orientiert. So werden die Paragraphen 2 bis 8, 10 und 11 explizit behandelt. Hier wird z.B. die Frage aufgeworfen, ob die in der RV verwendeten Begriffe für beide Parteien ausreichend eindeutig sind oder ob konkrete Fristen in der Praxis so gehalten werden konnten, wie es in der RV angedacht war. Ziel des Kataloges war es alle beteiligten dazu anzuregen, die Regelungen kritisch zu hinterfragen und auf die gelebte Praxis zu übertragen.

## 2.3 Bewertungsbogen zum Kriterienkatalog

Für Zwecke der Entscheidungsfindung und der leichten Gegenüberstellung der Ergebnisse zwischen FITKO und KoSIT wurde eine Erfassungstabelle entwickelt.

### Bewertungsbogen Evaluierung Rahmenvereinbarung zwischen FITKO und KoSIT

Betrachtungszeitraum 2020 - 2022

Der Vorliegende Fragenkatalog soll bei der Auswertung der Evaluierung helfen. Zuerst beurteilen FITKO und KoSIT getrennt voneinander den Änderungsbedarf zu den jeweiligen Fragen. Im nächsten Schritt werden die Ergebnisse in einer Tabelle festgehalten. In der Spalte Status kann festgehalten werden, ob die Änderungen bereits erfolgt sind. Um die Auswertung zu erleichtern, kann man in der ersten Spalte nach dem zusammengefassten Änderungsbedarf filtern. Hierbei kommt folgendes Schema zur Anwendung:

- 2 - keine Änderung nötig
- 1 - mind. eine Partei hat (leichten) Änderungsbedarf
- 0 - Definitiv Änderungsbedarf

*Über Frage fahren für weitere Infos*

Änderungs-Bedarf	Kapitel	Fragen-	Frage	KoSIT Bewertung	KoSIT-Kommentar	FITKO Bewertung	FITKO-Kommentar	Gemeinsame Bewertung
1	2.2 § 2 Gegenstand der Rahmenvereinbarung	F 2.2.1	Sind die verwendeten Begriffe in ihrem Sinn und Zweck genauer zu definieren?	nicht ändern		vielleicht ändern	Abs. (1) "nach ihrer Maßgabe" streichen, weil nicht eindeutig wer gemeint ist -> Konkretisierung in § 2 Abs. (2) "Vertreter der öffentlichen Verwaltung" -> wer ist damit gemeint?	ändern
2	2.2 § 2 Gegenstand der Rahmenvereinbarung	F 2.2.2	Wird von den Parteien eine genauere oder umfangreichere Beschreibung der Aufgabe benötigt?	nicht ändern		nicht ändern		nicht ändern
1	2.2 § 2 Gegenstand der Rahmenvereinbarung	F 2.2.2 a	Spiegelt die RV noch den Arbeits- und Aufgabenrahmen der KoSIT wieder?	ändern	Tätigkeitsfeld Digitalisierung des Einkaufswesens ergänzen.			vielleicht ändern
1	2.2 § 2 Gegenstand der Rahmenvereinbarung	F 2.2.3	Sind ausreichend Beispiele der zu erbringenden Leistungen vorhanden?	nicht ändern		vielleicht ändern	Abs. (2) "themen- und anlassbezogen" - mit Beispiel konkretisieren	nicht ändern
1	2.2 § 2 Gegenstand der Rahmenvereinbarung	F 2.2	Wie wird die Regelung in der Praxis umgesetzt?	nicht ändern		vielleicht ändern	siehe F 2.2.3 - Beantwortung des Kommentars ergibt die Beurteilung der praktischen Umsetzung	nicht ändern
	2.3 § 3 Einzelvereinbarungen		Passt das Vorschlagsrecht aus § 3 (1) zur praktischen Zusammenarbeit?	nicht ändern	Grundsätzlich spricht aber nichts dagegen der KoSIT ein Vorschlagsrecht	vielleicht ändern	Initialisierung für neue Standards kommen meist von außen. Bisher gab es keinen praktischen Fall, der so wie beschreiben abgelaufen	nicht ändern

Abbildung 1 Ausschnitt aus dem Bewertungsbogen zum Kriterienkatalog

Der Bewertungsbogen führt die im Kriterienkatalog ausformulierten Fragestellungen in gekürzter Form auf, sodass zu jedem Kapitel ein oder mehrere Fragen untereinander aufgeführt werden. Daneben haben KoSIT und FITKO die Möglichkeit eine Bewertung mit Kommentar zu jeweiligen Frage abzugeben. In der Bewertungspalte kann angegeben werden, ob kein, ein möglicher oder ein definitiver Änderungsbedarf gesehen wird. In der ersten Spalte des Bogens werden die Bewertungen der beiden Parteien zusammengefasst, um schnell sehen zu können,



bei welchen Fragen niemand einen Änderungsbedarf sieht. Um den jeweils gesehenen Änderungsbedarf weiter zu verdeutlichen, werden die jeweiligen Bewertungen farblich hervorgehoben (rot = ändern, gelb = vielleicht, grün = nicht ändern).

## 2.4 Ablauf

Mitte des Jahres 2022 wurde der Kriterienkatalog und der Bewertungsbogen zwischen FITKO und KoSIT abgestimmt. Danach haben die Parteien jeweils unabhängig voneinander ihre Bewertungen vorgenommen. Das Ergebnis wurde zusammengetragen und gemeinsam besprochen. Die Partei, die jeweils den größten Änderungsbedarf bei einer Regelung sah, hat für diese einen Änderungsvorschlag erstellt.

## 3 Ergebnis

### 3.1 Erfahrung aus der Arbeit mit der Excel-Tabelle

Bevor es zu den inhaltlichen Ergebnissen kommt, ein kurzes Resümee der gemeinsamen Bewertung des Fragenkatalogs. Die Besprechung fand per Videokonferenz statt und einer der Teilnehmer hat die Excel-Tabelle für alle präsentiert und bearbeitet. Die Tabelle hat hierbei geholfen dem Gespräch Struktur zu geben und Ergebnisse direkt festhalten zu können. Um sich nur auf Fragen mit Änderungspotential zu konzentrieren, wurden Fragen ausgeblendet, bei denen beide Parteien „nicht ändern“ angegeben hatten. Rückblickend führte dies dazu, dass einigen Fragen der richtige Kontext fehlte. Es wäre besser gewesen alle Fragen zu einem Kapitel zusammen anzuzeigen. Dieses Fazit zur Arbeitsweise wurde von allen Teilnehmern geteilt.

### 3.2 Erarbeitung der Änderungsvorschläge

Die folgende Tabelle fasst zusammen, was die Vertreter von FITKO und KoSIT als Änderungswürdig angesehen haben und von wem ein Änderungsvorschlag zur RV zu formulieren war. Eine detailliertere Aufstellung der Änderungen ergibt sich aus Anlage 2.

Kapitel	Frage	Ergebnis	Textentwurf durch
§ 2	Sind die verwendeten Begriffe in ihrem Sinn und Zweck genauer zu definieren?	Ergänzung um Beispiele	FITKO
§ 2	Spiegelt die RV noch den Arbeits- und	Tätigkeitsfeld Digitalisierung des Einkaufwesens ergänzen.	KoSIT



Kapitel	Frage	Ergebnis	Textentwurf durch
	Aufgabenrahmen der KoSIT wieder?		
§ 3	Sind in der Rahmenvereinbarung Regeln zur Änderung von Einzelvereinbarungen im ausreichenden Maße enthalten?	Prozess zur Änderung einer EV ist nicht definiert. Keine leichtgewichtige Möglichkeit zur Anpassung des Budgets.	FITKO
§ 3	Wie wird die Regelung in der Praxis umgesetzt?	Klarere Unterscheidung zwischen Projekt und Betrieb eines Standards	FITKO
§ 4	Wie wird die Regelung in der Praxis umgesetzt?	Klarere Unterscheidung zwischen Projekt und Betrieb eines Standards	FITKO
§ 5	Sind die Mitwirkungsleistungen ausreichend genau definiert?	Regelung um jährliche Zielvereinbarung ergänzen	FITKO
§ 6	Berichtswesen	Das in § 6 enthaltene Berichtswesen soll extrahiert werden. Für mehr Flexibilität werden die Regelungen hierfür in einer Anlage zur RV definiert.	KoSIT
§ 6	Vergütung	Fest definierte Pauschalbeträge durch Verweis auf Pauschalen der Freien Hansestadt Bremen ersetzen.	FITKO



## Verzeichnis der Anlagen

Anlage 1: Evaluation Rahmenvereinbarung FITKO-KoSIT 2022 Kriterienkatalog.pdf

Anlage 2: Evaluation Rahmenvereinbarung FITKO-KoSIT 2022 Bewertungsbogen.pdf

## Glossar

IT-Planungsrat	Planungsrat für die IT-Zusammenarbeit der öffentlichen Verwaltung zwischen Bund und Ländern (§ 1 Abs. 1 S. 1 IT-Staatsvertrag)
FITKO	Föderale IT-Kooperation – eine gemeinsame Einrichtung von Bund und Ländern zur Unterstützung des IT-Planungsrats
KoSIT	Koordinierungsstelle für IT-Standards
RV	Rahmenvereinbarung
EV	Einzelvereinbarung